

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 2019 / 1 מיום 06/02/2019

משתתפים ה"ה: מנחם לייבה – מנכ"ל העירייה, משה גילצר – גזבר העירייה, עו"ד דורית קרני – משנה ליועמ"ש העירייה.

נוכחים ה"ה: עו"ד רתם בהרב, עו"ד נטלי שמואלי מעודי, משה בן דוד, רונית וסרמן, יורם נחום.

מזכיר הועדה: אהרן פישר.

מרכז הועדה: אדיר כהן.

<u>מס' פניה</u>	<u>מס' החלטה</u>	<u>היחידה</u>	<u>נושא</u>	<u>מהות ההחלטה</u>
1. פניה 1	1/19	מינהל בינוי ותשתית-המרכז העירוני לתאום הנדסי	ייעוץ ליווי וביצוע קשרי קהילה ופרסום לפרויקט שבילי אופניים	אישור פטור ממכרז לפי תקנה 3 (8) בהתאם לחוות הדעת המשפטית שניתנה, אישור תנאי סף ואמות מידה לפנייה למציעים פוטנציאליים
2. פניה 2	2/19	אגף משאבי חינוך	התקשרות עם משכ"ל למתן שירותי ניהול ופיקוח במסגרת מכרז מס' מא/ 2018 / 15 לקבלת שירותי אחזקה למערכות מיזוג מרכזיות במוסדות חינוך ומבני ציבור.	אישור התקשרות
3. פניה 3	3/19	אגף גביית ארנונה ומים	העסקת משרדי רו"ח בנושא הרמת מסך לצרכי חיוב בעלי שליטה בגין חובות ארנונה	ירד מסדר היום

החלטה מספר 1/19

ייעוץ ליווי וביצוע קשרי קהילה ופרסום לפרויקט שבילי אופניים

להלן פניית היחידה:

1. פרטי היחידה

שם החטיבה/מנהל	שם האגף	שם המחלקה/יחידה
מינהל בינוי ותשתית	המרכז העירוני לתאום הנדסי	תחום קשרי קהילה ומידע

2. פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות			
מתן שירותי יעוץ ליווי וביצוע קשרי קהילה ופרסום לפרויקט שבילי אופניים			
תיאור מהות ההתקשרות			
ייעוץ, ליווי וביצוע קשרי קהילה ופרסום מול התושבים בכל הנוגע לפרויקט הרחבת תוואי שבילי האופניים העירוני (הערה : מתן השירותים יבוצע במתקני העירייה).			
תקופת ההתקשרות	היקף כספי מוערך	סעיף תקציב	מס' שיריון
60 חודשים	194,000 ₪ לשנה וסה"כ 972,000 ₪ לכל תקופת ההתקשרות (עבור 5 שנים).		
נימוק היחידה לקבלת פטור ממכרז			
<p>מדובר בהתקשרות לביצוע תפקיד ייחודי של יועץ למתן קשרי קהילה ופרסום לפרויקט שבילי האופניים, באופן המצריך ידע ומומחיות מיוחדים, בפרט לאור מהות השירותים והפרויקט, והצורך בקיום קשרי קהילה עם תושבים, בעלי עסקים ובעלי עניין רלוונטיים בשלבי התכנון, לקראת הביצוע ובמהלך העבודות, לשם הסרת התנגדויות ולעיתים אף שיפור התכנון, ומשכך קיימת חשיבות, כי העבודה תבוצע על ידי בעל מקצוע שהינו בקיא במתן השירותים ובעל ידע ומומחיות מיוחדים במתן שירותים מסוג זה בפרויקט שבילי האופניים.</p> <p>כמו כן, מדובר בתפקיד המצריך ידע וניסיון, שכן יועץ קשרי קהילה הוא "הפנים" של העירייה מול התושב ומכאן החשיבות לידע מעמיק של תהליכי העבודה של מינהלת שבילי האופניים, מומחיות בנושא השיח והפרסום לתושבים, היכרות עם המנגנון העירוני ותהליכי עבודה וחשיבות יחסי האמון בין העירייה ליועץ.</p>			

3. חוות דעת היועץ המשפטי

<input type="checkbox"/> נדרשת חו"ד היועץ המשפטי במעמד הועדה <input type="checkbox"/> היועץ המשפטי אישר פטור ממכרז לפי תקנה 3(8), כמצורף בנספחים	האם הבקשה לפטור לפי תקנה 3(8) אושרה על ידי היועץ המשפטי?
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------

4. תנאי סף

על המציע לעמוד בתנאים המפורטים להלן במועד הגשת ההצעות.

- 4.1. **זהות המציע** - המציע הוא אזרח ישראלי או תאגיד המאוגד כדין בישראל, בעל אישור לפי סעיף 2 לחוק עסקאות גופים ציבוריים, התשל"ו - 1976.
- 4.2. **ניסיון בתחום המבוקש** - למציע ניסיון במתן שירותים בתחום קשרי קהילה ופרסום במשך שנתיים ברציפות במהלך 3 השנים האחרונות שקדמו להגשת ההצעה (2016-2018).
- 4.3. **השכלה/רישיון** - המציע/נותן השירותים מטעם המציע יהיה בעל תעודת בגרות מלאה לפחות.
- 4.4. **ציון איכות** – עמידה בציון איכות מינימאלי של 70 נקודות, לפי אמות המידה המפורטות להלן.

5. אמות מידה לבחירת ההצעה הזוכה

5.1.1. **משקל ציון האיכות** ציון האיכות יהווה 70% מהציון הכולל

5.1.2. ציון האיכות הכולל יתקבל כסכום הנקודות שתקבל ההצעה ברכיבים המפורטים בטבלה להלן:

הערות/הבהרות	משקל	אמת המידה
<ul style="list-style-type: none"> • בעיר ת"א – יפו (באמצעות העירייה או בתאגיד עירוני) 100 נק'. • בחברת נת"ע, נתיבי ישראל – 60 נק'. • בכל רשות מקומית אחרת – 10 נק' לכל רשות. • וסה"כ 100 נק' לרכיב זה ע"פ הניסיון המצטבר. 	30%	ניסיון המציע במתן שירותים בתחום קשרי קהילה.
<ul style="list-style-type: none"> • הניסיון הנדרש יקנה 100 נק' ברכיב זה. 	10%	ניסיון בפרויקט הכולל סלילת שבילי אופניים (בין אם הפרויקט כולו הוא שביל אופניים ובין אם מדובר בחלק מהפרויקט)
<ul style="list-style-type: none"> • תואר אקדמאי ממוסד מוכר, יקנה 100 נק' ברכיב זה. 	10%	השכלה אקדמאית
<p align="center">ע"פ הפרמטרים הבאים:</p> <ul style="list-style-type: none"> • זמינות לפניית תושבים • עמידה ביעדים • הפקת תוצרי פרסום • מקצועיות • שירותיות 	10%	חוות דעת ממליצים להם העניק שירותי קשרי קהילה בתחום
<p align="center">ע"פ שאלון מובנה ואחיד עבור הפרמטרים הבאים:</p> <ul style="list-style-type: none"> • הכרות העירייה ומערכותיה. • תודעת שירות. • יכולת הפקת חומר פירסומי מגוון. • התרשמות כללית. 	40%	ראיון עם המציע
	100%	סה"כ

5.2. משקל ציון המחיר

5.2.1. ציון המחיר יהווה 30% מהציון הכולל, ולפיכך התמורה תקבע בהתאם לשעור ההנחה שיוצע על

ידי המציע בעבור תעריף שעתית בסך של 90 ש"ח/שעה.

ההתחשבות בפועל תהא על בסיס שעות העבודה שיבוצעו בפועל, בהתאם לתעריף שיוצע על ידי

המשתתף כולל ההנחה שהוצעה על ידו.

בעל ההנחה הגבוהה ביותר יזכה לציון המרבי ושאר ההצעות ינוקדו ביחס אילו.

6. נושאים לאישור הועדה

6.1. במידה ולא ניתנה חוות דעת מראש של היועץ המשפטי, נדרש אישור במעמד הועדה.

6.2. אישור הועדה כי מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(8)

לתקנות העיריות (מכרזים).

6.3. אישור תנאי הסף ואמות המידה עבור ההתקשרות לעיל.

דיון

1. מר פישר מציג את הפנייה.
2. הועדה בחנה את הבקשה לביצוע ההתקשרות המבוקשת, ואת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, על מנת להחליט האם מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987 (להלן: "תקנות העיריות (מכרזים)").
3. הועדה דנה בבקשה לאחר שהיועץ המשפטי בחן ומצא, כי ההתקשרות המבוקשת היא כזו הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים או יחסי אמון מיוחדים, בהתאם להוראות תקנה 3(8) לתקנות והיא חלה על ההתקשרות, ובחן את הסברי האגף, לפיהם מדובר בהתקשרות לביצוע תפקיד ייחודי של יועץ למתן קשרי קהילה ופרסום לפרויקט שבילי האופניים, באופן המצריך ידע ומומחיות מיוחדים, בפרט לאור מהות השירותים והפרויקט, והצורך בקיום קשרי קהילה עם תושבים, בעלי עסקים ובעלי עניין רלוונטיים בשלבי התכנון, לקראת הביצוע ובמהלך העבודות, לשם הסרת התנגדויות ולעיתים אף שיפור התכנון, ומשכך קיימת חשיבות, כי העבודה תבוצע על ידי בעל מקצוע שהינו בקיא במתן השירותים ובעל ידע ומומחיות מיוחדים במתן שירותים מסוג זה בפרויקט שבילי האופניים.
4. כמו כן, מדובר בתפקיד המצריך ידע וניסיון, שכן יועץ קשרי הקהילה הוא "הפנים" של העירייה מול התושב ומכאן החשיבות לידע מעמיק של תהליכי העבודה של מינהלת שבילי האופניים, מומחיות בנושא השיח והפרסום לתושבים, היכרות עם המנגנון העירוני ותהליכי עבודה וחשיבות יחסי האמון בין העירייה ליועץ.
5. הועדה בחנה את תנאי הסף שהוצעו בהתאם להיקף ההתקשרות המבוקשת ומאפייניה, וכן את אמות המידה שהוצעו ומשקלן, לפיהן תקבע ההצעה הזוכה.

החלטה

- לאור הנתונים שהוצגו בבקשה, ההסברים שניתנו על ידי אגף המרכז העירוני לתאום הנדסי וחוות הדעת המשפטית שהונחה בפניה:
1. הועדה מצאה, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), וזאת לאור טיבה ומהותה של ההתקשרות, אשר דורשת ידע ומומחיות מיוחדים, ואינה שגרתית, והתוצרים המבוקשים במסגרתה.
 2. הועדה מחליטה לאשר את תנאי הסף ואמות המידה. משקל ציון האיכות יהווה 70% מהציון הכולל ומשקל ציון המחיר יהווה 30% מהציון הכולל.

וכמפורט לעיל.

התקשרות עם משכ"ל למתן שירותי ניהול ופיקוח במסגרת מכרז מס' מא/ 2018 / 15 לקבלת שירותי אחזקה למערכות מיזוג מרכזיות במוסדות חינוך ומבני ציבור.

להלן פניית היחידה:

1. עיריית תל אביב-יפו (להלן: "העירייה") מעוניינת להתקשר עם ספק/ים למתן שירותי אספקה והתקנה של מערכות מיזוג מרכזיות ושירותי אחזקה למערכות מיזוג מרכזיות (להלן: "השירותים"), ולצורך כך היא בוחנת את האפשרות לעשות שימוש במכרז שבנדון (להלן: "המכרז"), שפרסמה החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן: "משכ"ל"), אשר לגביו ניתן אישור שר הפנים ושנקבעו זוכים במסגרתו.
2. לצורך ניהול ופיקוח על ההתקשרות / התקשרויות שתיערך/נה בין הרשות לבין זכין / זכיינים במכרז, נדרשת העירייה להתקשר עם נותן שירותי ניהול ופיקוח.
3. האגף סבור, כי במקרה זה מירב היתרונות יושגו בעריכת התקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח, לאור המפורט להלן:

יתרונות ההתקשרות עם משכ"ל למתן שירותי ניהול ופיקוח למכרז שבנדון, והשירותים הניתנים על ידה

1. למשכ"ל ידע ומיומנות רבה במתן שירותי הניהול והפיקוח הנדרשים במקרה דנן והיא נותנת שירות ברמה מקצועית גבוהה. יצוין, כי מערכת מיזוג מרכזית לא מופיעה כפריט במכרז שפרסמה העירייה, ומשכך נדרשת העירייה לבצע את ההתקשרות באמצעות המכרז שבנדון, שפרסמה משכ"ל.
2. מאחר שמשכ"ל היא זאת שאפיינה את המכרז שבנדון, את כתבי הכמויות ואת והשירותים הכלולים בו, היא מכירה היטב את המכרז ויש לה את הידע, הניסיון והמיומנות הנדרשים לצורך ניהול המו"מ עם הזכין הרלוונטי להוזלת הצעתו, לרבות בחינת עמידתו בתנאי ודרישות המכרז, ופיקוח על טיב המוצר שיסופק, יהיה זה יעיל וראוי שמשכ"ל היא זו אשר תבצע את ניהול המו"מ עם הזכין הרלוונטי במכרז להוזלת הצעתו.
3. קיימת דחיפות באספקת מערכות המיזוג הנכללות במכרז ובהתקנתן, וזאת בין היתר, ובפרט לאור טורניר שעתיד להתקיים באולם הספורט באחד מבתי הספר, בו לא קיים מיזוג.

במסגרת שירותי הניהול, תיתן משכ"ל גם את השירותים הבאים:

- בקרה פיננסית על חשבונות חודשיים.
- בקרה על ביצוע התחייבות הספק בהתאם לחוזה ההתקשרות, באופן שיאפשר פתרון מהיר וזמין לרשויות בביצוע עבודות אחזקת מערכות המיזוג המרכזיות.
- משכ"ל מלווה באופן שוטף את ההתקשרות לאורך כל חיי החוזה.
- למשכ"ל מעטפת שירותים ייחודית אשר אינה דומה במתכונתה לשירותי ניהול ופיקוח סטנדרטיים אחרים. שירותים אלו מלווים בסיוע גורמים מקצועיים שונים לרבות מתחום הכספים והמשפט וכוללים מערך בקרה חשבונאית ומערך בקרה וניהול של ערבויות וביטוחים, ושירותי בקרה על זכויות מועסקים.
- שיעור התמורה בגין שירותי הניהול והפיקוח אותה גובה משכ"ל הינו סביר.

לאור האמור לעיל, סבור האגף כי אין טעם לערוך תיחור / מכרז למתן שירותי פיקוח וניהול אלא יש יתרון להתקשרות עם משכ"ל ולפיכך מבקש האגף לאשר התקשרות עם משכ"ל לשירותי ניהול ופיקוח במכרז מספר מס' מא/15/2018 לאספקה והתקנה של מערכות מיזוג מרכזיות ואספקת שירותי אחזקה למערכות מיזוג מרכזיות במוסדות ציבור במוסדות החינוך ומבני ציבור.

כמו בן מבקש האגף, לאשר לחברה למשק וכלכלה לנהל מו"מ עם הספק הזוכה להוזלת מחירי הצעתו.

דיון

1. מר פישר מציג את הפנייה.
2. הועדה בחנה את הבקשה לביצוע ההתקשרות המבוקשת, ואת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, על מנת להחליט האם מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), ובכלל זאת האם ההתקשרות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, והאם היא מיטיבה עם העירייה, וזאת בשים לב לעקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות, תוך מזעור הפגיעה בתחרות הקיימת ובאפשרות לפתח תחרות.
3. הועדה בחנה את הסברי האגף, לפיהם מבוקש לאשר את ההתקשרות מטעמי חיסכון ויעילות, ולפיהם מירב היתרונות יושגו בעריכת ההתקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח, ואת חשיבות מתן השירותים בצורה מיטבית, שכן מדובר במכרז לקבלת שירותי אחזקה למערכות מיזוג מרכזיות במוסדות חינוך ובמבני ציבור, במסגרתו נדרש מתן שירות ברמה מקצועית גבוהה, ניהול מו"מ עם הזכין הרלוונטי להוזלת הצעתו לרבות בחינת עמידתו בתנאי ודרישות המכרז, בקרה פיננסית על חשבונות חודשיים, בקרה על ביצוע התחייבות הספק בהתאם לחוזה ההתקשרות, מתן פתרון מהיר וזמין לרשויות בביצוע עבודות אחזקת מערכות מיזוג מרכזיות, ליווי שוטף של ההתקשרות לאורך כל חיי החוזה, סיוע גורמים מקצועיים שונים לרבות מתחום הכספים והמשפט אשר כוללים מערך בקרה חשבונאית ומערך בקרה וניהול של ערבויות וביטוחים ושירותי בקרה על זכויות מועסקים, כמפורט בפניה.
4. הועדה בחנה גם את הסברי האגף לפיהם קיימת דחיפות בקבלת השירותים, וזאת בין היתר לאור טורניר הספורט שעתיד להתקיים בקרוב באולם ספורט במוסד חינוך, בו לא קיים מיזוג כנדרש.

החלטה

לאור הנתונים שהוצגו בבקשה, ולאור הדיון שקיימה הועדה, מחליטה הועדה, כדלקמן:

1. הועדה מצאה, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), וכי ההתקשרות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות ומיטיבה עם העירייה, וזאת בשים לב לעקרונות שפורטו לעיל, לאור הידע והניסיון של משכ"ל במתן שירותי ניהול ופיקוח הנדרשים במכרז דנן, ולאור היכרותה את תנאי המכרז והוראותיו.
2. הדברים אמורים בפרט בשים לב לכך, שמדובר בשירותי ניהול ופיקוח ביחס למכרז לקבלת שירותי אספקה, התקנה ואחזקה למערכות מיזוג מרכזיות במוסדות חינוך ובמבני ציבור, הכוללים, בין היתר, מתן שירות ברמה מקצועית גבוהה, ניהול מו"מ עם הזכיין הרלוונטי להוזלת הצעתו לרבות בחינת עמידתו בתנאי ודרישות המכרז, בקרה פיננסית על חשבונות חודשיים, בקרה על ביצוע התחייבות הספק בהתאם לחוזה ההתקשרות, מתן פתרון מהיר וזמין לרשויות בביצוע עבודות אחזקת מערכות מיזוג מרכזיות, ליווי שוטף של ההתקשרות לאורך כל חיי החוזה, סיוע גורמים מקצועיים שונים לרבות מתחום הכספים והמשפט אשר כוללים מערך בקרה חשבונאית ומערך בקרה וניהול של ערבויות וביטוחים ושירותי בקרה על זכויות מועסקים, כמפורט בפניה. משכך, ישנה חשיבות, כי שירותי הניהול והפיקוח יינתנו ע"י חברה אשר לה ניסיון, ידע ומומחיות במתן השירותים, דוגמת משכ"ל. האמור מקבל משנה תוקף בשים לב לדחיפות במתן השירותים מכח המכרז.
3. הועדה מחליטה לאשר התקשרות עם משכ"ל לשירותי ניהול ופיקוח במכרז מס' מא/2018/15 לקבלת שירותי אספקה והתקנה של מערכות מיזוג מרכזיות ואחזקה למערכות מיזוג מרכזיות במוסדות חינוך ובמבני ציבור, בשיעור תקורה של 6.5%.
4. יובהר, כי ככל שהועדה תחליט שלא לקבוע זוכה כלשהו במסגרת הפניה בבקשה לקבלת הצעות מחיר, תבוטל החלטה להתקשר עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח ו/או יבוטל חוזה התקשרות בין העירייה לבין משכ"ל, ככל שזה כבר נחתם.

פרסום

הוועדה מורה כי החלטה זו תפורסם באתר האינטרנט של העירייה. החוזה עם משכ"ל ייחתם בתום 7 ימי עבודה מיום הפרסום בכפוף לאמור לעיל.

(למען הסדר הטוב, מבקשת הוועדה כי משכ"ל תפרסם החלטה זו גם באתר האינטרנט שלה).

החוזה שייחתם בין העירייה לבין משכ"ל יפורסם באתר האינטרנט של העירייה לא יאוחר מ- 7 ימי עבודה מיום כריתתו, באמצעות קישור לאתר האינטרנט של משכ"ל.

וכמפורט לעיל.

העסקת משרדי רו"ח בנושא הרמת מסך לצרכי חיוב בעלי שליטה בגין חובות ארנונה

ירד מסדר היום.

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 1 / 2019 מיום 06/02/2019


מנחם לייבה,
מנכ"ל העירייה

20.2.19
תאריך


משה גולצר,
גזבר העירייה

18.2.19
תאריך


עו"ד דורית קרני,
משנה ליועמ"ש העירייה

17.2.19
תאריך


אהרון פישר, רו"ח,
מנהל מח' מכרזים והתקשרויות

14.2.19
תאריך